**ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO
MUNICIPIO AUTÓNOMO DE LA CIUDAD CAPITAL
SAN JUAN BAUTISTA**

**P. DE O. NÚM. 4
SERIE 2016-2017**

Presentado por los señores y señoras: Ada Álvarez Conde, Carlos Ávila Pacheco, Rolance G. Chavier Roper, Sara de la Vega Ramos, Yvette Del Valle Soto, Adrián González Costa, Javier Gutiérrez Aymat, Claribel Martínez Marmolejos, Aixa Morell Perelló, Ángel Ortiz Guzmán, Antonia Pons Figueroa, Iván O. Puig Oliver, Marco A. Rigau Jiménez, Aníbal Rodríguez Santos, José E. Rosario Cruz, Elba Vallés Pérez y Jimmy Zorrilla Mercado.

Referido a la Comisión Total

Fecha de presentación: 5 de agosto de 2016

ORDENANZA

PARA ELEVAR A RANGO DE ORDENANZA LA ORDEN EJECUTIVA NÚM. MSJ-089, SERIE 2015-2016 QUE TIENE COMO PROPÓSITO DE DECLARAR UNA SITUACIÓN DE EMERGENCIA EN EL MUNICIPIO AUTÓNOMO DE SAN JUAN Y ADOPTAR EL PROTOCOLO PARA EL CONTROL Y MANEJO DE LOS MOSQUITOS QUE TRANSMITEN LOS VIRUS DEL DENGUE, CHIKUNGUNYA Y ZIKA; Y PARA OTROS FINES.

- 1 **POR CUANTO:** El artículo 3.009 (u) de la Ley Núm. 81 de 30 de agosto de 1991, según
2 enmendada, conocida como “Ley de Municipios Autónomos del Estado Libre Asociado
3 de Puerto Rico”, faculta expresamente a los alcaldes y alcaldesas de los municipios a
4 promulgar estados de emergencia, mediante órdenes ejecutivas al efecto, en las cuales
5 consten los hechos que provoquen la emergencia y las medidas que se tomarán para

1 gestionar y disponer los recursos necesarios, inmediatos y esenciales para los
2 habitantes, cuando sea necesario por razón de cualquier emergencia según definida en
3 el inciso (ff) del artículo 1.003 de la citada ley.

4 **POR CUANTO:** El término emergencia está definido como “la situación, el suceso o la
5 combinación de circunstancias que ocasione necesidades públicas inesperadas e
6 imprevistas y requiera la acción inmediata del gobierno municipal, por estar en peligro
7 la vida, la salud o la seguridad de los ciudadanos o por estar en peligro de suspenderse
8 o afectarse el servicio público o la propiedad municipal y que no pueda cumplirse el
9 procedimiento ordinario de compras y adquisiciones de bienes y servicios con prontitud
10 debido a la urgencia de la acción que debe tomarse. La emergencia puede ser causada
11 por un caso fortuito o de fuerza mayor como un desastre natural, accidente
12 catastrófico o cualquier otra situación o suceso que por razón de su ocurrencia
13 inesperada e imprevista, impacto y magnitud ponga en inminente peligro la vida, salud,
14 seguridad, tranquilidad o el bienestar de los ciudadanos, o se afecten en forma notoria
15 los servicios a la comunidad, proyectos o programas municipales con fin público.”

16 **POR CUANTO:** El 16 de febrero de 2016, la Alcaldesa del Municipio Autónomo de San Juan
17 (en adelante, “Municipio o MASJ”), Hon. Carmen Yulín Cruz Soto, suscribió la Orden
18 Ejecutiva Núm. MSJ-089, Serie 2015-2016 con el propósito de declarar una situación
19 de emergencia en el Municipio, adoptar un protocolo para el control y manejo de los
20 mosquitos que transmiten los virus del dengue, chikungunya y zika y adoptar un plan
21 de acción para prevenir el contagio y propagación de las referidas enfermedades.

22 **POR CUANTO:** Dicha orden ejecutiva, entre otros asuntos, adopta un protocolo el cual tiene
23 como propósito facilitar la intervención del Municipio en todos aquellos lugares dentro
24 de su jurisdicción donde existan criaderos de mosquitos que contribuyan a la
25 propagación del dengue, chikungunya y zika. Además, establece el procedimiento a
26 seguir una vez el Municipio haya sido notificado o advenga en conocimiento de la

1 existencia de lugar u objeto, dentro de su jurisdicción, que constituyan o puedan
2 constituir un foco de producción del mosquito *Aedes aegypti* o *Aedes albopictus*.

3 **POR CUANTO:** Por su parte, el artículo 26 de la Ley Núm. 146 de 30 de julio de 2012, según
4 enmendada, conocida como “Código Penal de Puerto Rico de 2012”, establece la
5 norma sobre el estado de necesidad como una de las causas de exclusión de
6 responsabilidad penal indicando que, “no incurre en responsabilidad penal quien para
7 proteger cualquier derecho propio o ajeno de un peligro inminente, no provocado por
8 ella y de otra manera inevitable, infringe un deber, o causa un daño en los bienes
9 jurídicos de otro, si el mal causado es considerablemente inferior al evitado y no
10 supone la muerte o lesión grave y permanente de la integridad física de una persona.
11 Esta causa de justificación no beneficia a quien por razón de su encargo, oficio o
12 actividad tiene la obligación de afrontar el riesgo y sus consecuencias.”

13 **POR CUANTO:** El protocolo adoptado mediante la Orden Ejecutiva Núm. MSJ-089 indica que,
14 “De ser necesario, el personal designado del MASJ podrá proceder inclusive, a la luz
15 de la emergencia de salud, a romper candados y/o forzar su entrada a propiedad
16 inmueble que requiera, por ejemplo, el vaciado de piscinas u objetos que representen
17 un peligro por constituir focos de producción y propagación del mosquito.”

18 **POR CUANTO:** Reconociendo la necesidad de agilizar el acceso a las propiedades que tengan
19 objetos o lugares que son o puedan ser focos de producción y propagación del
20 mosquito *Aedes aegypti* o *Aedes albopictus* y la declaración de una situación de
21 emergencia en el Municipio mediante la Orden Ejecutiva Núm. MSJ-089, las
22 circunstancias donde el Municipio tenga que romper candados y forzar su entrada a
23 una propiedad inmueble serán considerados como “estado de necesidad”.

24 **POR CUANTO:** La Legislatura Municipal de San Juan reconoce el valor y la importancia de la
25 Orden Ejecutiva Núm. MSJ-089 por lo que determina que es necesario elevar la misma
26 a rango de ordenanza y adoptar el protocolo que en ella se establece.

27 **POR TANTO: ORDÉNASE POR LA LEGISLATURA MUNICIPAL DE SAN JUAN, PUERTO RICO:**

1 **Sección 1ra.:** Elevar a rango de ordenanza la Orden Ejecutiva Núm. MSJ-089 que tiene
2 como propósito declarar una situación de emergencia en el Municipio, adoptar un protocolo
3 para el control y manejo de los mosquitos que transmiten los virus del dengue, chikungunya y
4 zika y adoptar un plan de acción para prevenir el contagio y propagación de las referidas
5 enfermedades. Además, establece un proceso para identificar y notificar a los dueños de
6 propiedades que por sus condiciones promueven la propagación del mosquito. De no atenderse
7 esta situación en cinco (5) días, el Municipio podrá entrar a la propiedad para intervenir.

8 **Sección 2da.:** Adoptar y enmendar el protocolo de la Orden Ejecutiva Núm. MSJ-089,
9 para que lea como sigue:

10 **“Protocolo relacionado con medidas de emergencia a ser tomadas por el Municipio**
11 **Autónomo de San Juan para el control de los mosquitos que transmiten los virus del dengue,**
12 **chikungunya y zika”**

13 De conformidad con la información publicada en la página del Centro de Control de
14 Enfermedades del Departamento de Salud y Servicios Humanos de los Estados Unidos, además
15 de causar picor y molestia, la picadura de un mosquito hembra infectado (*Aedes aegypti* o
16 *Aedes albopictus*) puede propagar los virus del dengue, chikungunya (chikunguña) o Zika.
17 Véase, www.cdc.gov/dengue, www.cdc.gov/chikungunya, www.cdc.gov/zika. Además, en
18 mayo del 2015, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) emitió una alerta con relación
19 al primer caso confirmado de infección por el virus del Zika en Brasil. El brote en Brasil produjo
20 reportes de casos del síndrome de Guillain-Barré y de mujeres embarazadas que dieron a luz
21 bebés con defectos de nacimiento y que tuvieron problemas durante el embarazo.

22 Por su parte, el Departamento de Salud del Estado Libre Asociado de Puerto Rico,
23 también ha iniciado un plan de acción para prevenir el contagio y propagación de las referidas
24 enfermedades. Véase, <http://www.salud.gov.pr>.

25 Como cuestión de realidad, Puerto Rico ha sido declarado en "alerta" por el virus zika,
26 cuya alerta va de la mano con aquella declarada por la Organización Mundial de la Salud, la
27 cual decretó asimismo un alerta internacional, que incluye a Puerto Rico.

1 Entre las medidas de prevención que deben tomar los entes gubernamentales y los
2 ciudadanos, además de la asperjación, es una prioridad la eliminación de los focos de
3 producción es una prioridad.

4 Con miras a tomar acción inmediata ante esta crisis de salud, a tenor con todo lo
5 anterior, el Municipio Autónomo de San Juan ha desarrollado el siguiente protocolo que servirá
6 para intervenir en todos aquellos lugares dentro de su jurisdicción que puedan ser criaderos de
7 mosquitos propendiendo a la propagación del dengue, chikungunya (chikunguña) y/o Zika.

- 8 1. Una vez el Municipio Autónomo de San Juan ("MASJ") haya sido notificado o
9 advenga en conocimiento de la existencia de un lugar u objeto dentro de su
10 jurisdicción que constituya o pueda constituir un foco de producción del mosquito
11 Aedes aegypti o Aedes albopictus, se canalizará la información y se procederá a
12 identificar al dueño de dicha propiedad u objeto.
- 13 2. Se procederá a notificar a la División de Estorbos Públicos de la Oficina de Permisos
14 del MASJ y a la Oficina de Asuntos Legales, División de Bienes Inmuebles, para el
15 caso en que se sospeche que se trata de un solar abandonado o para confirmar
16 que se trata de un estorbo público declarado o en proceso de serlo. Ambas oficinas
17 colaborarán para identificar a los dueños(as) de las propiedades objeto de la
18 notificación.
- 19 3. En casos que el MASJ considere meritorios, podrá notificar también a los fines
20 pertinentes a su Oficina para el Cumplimiento y Planificación Ambiental y/o a su
21 Oficina Municipal para el Manejo de Emergencias y Administración de Desastres
22 (OMMEAD).
- 23 4. Una vez identificado el dueño/a de la propiedad mueble y/o inmueble, se cursará
24 una carta, a notificarse mediante entrega personal o por correo certificado,
25 concediendo un término de cinco (5) días para proceder a la limpieza y eliminación
26 de los criaderos de mosquitos. El Municipio podrá proceder con la limpieza y
27 eliminación de los criaderos de mosquitos cinco (5) días desde el envío de la carta

1 por correo certificado. Para propósitos de notificación, la persona que deposite la
2 carta en el correo deberá certificar que así lo hizo. Se notificará asimismo con
3 copia de la carta a aquellos vecino(a)s y colindantes que también puedan ser
4 identificados en un periodo razonable de tiempo. Este trámite estará a cargo y
5 bajo la supervisión de la Oficina de Planificación Urbana, Ambiente y Permiso y
6 sus Centros Urbanos.

7 5. Además de la notificación mediante entrega personal o correo certificado, el
8 Municipio colocará un letrero u otra notificación en la propiedad donde se indique
9 el procedimiento que se llevará a cabo, incluyendo el término para corregir las
10 situaciones señaladas.

11 6. Habiendo transcurrido dicho término sin que se haya recibido respuesta o
12 evidenciado la acción pertinente por el dueño/a de la propiedad mueble y/o
13 inmueble, o para el caso en que se confirme que la propiedad constituye un solar
14 abandonado o estorbo público declarado, el MASJ podrá, a través del personal
15 correspondiente (Brigadas de Impacto, Obras Públicas, Oficina Municipal de
16 Manejo de Emergencias y Administración de Desastres) intervenir con dicha
17 propiedad para proceder al trabajo de limpieza. Dicho personal deberá llevar a
18 cabo el trabajo de limpieza con el equipo de protección requerido conforme las
19 directrices pertinentes de las entidades municipales, estatales y federales para
20 salvaguardar su salud y seguridad.

21 7. De ser necesario, el personal designado del MASJ podrá proceder inclusive, a la
22 luz de la emergencia de salud, a romper candados y/o forzar su entrada a propiedad
23 inmueble que requiera, por ejemplo, el vaciado de piscinas u objetos que
24 representen un peligro por constituir focos de producción y propagación del
25 mosquito. Durante dicho proceso de limpieza, el personal designado podrá también
26 instruir a que se deseche, sin mayor aviso, todo objeto que constituya o pueda
27 constituir un recipiente o contenedor de agua acumulada, incluyendo tiestos,

1 zafacones, fuentes, baldes, cisternas, barriles para agua de lluvia, neumáticos y
2 basura en general, según determine apropiado; con miras a evitar que luego de
3 realizado el trabajo de limpieza se vuelva a constituir dicha propiedad en un foco
4 de producción y propagación.

- 5 8. En estos casos, el MASJ designará a las personas encargadas de supervisar los
6 procesos de entrada y limpieza de las propiedades para proteger la seguridad e
7 integridad de las mismas. Las personas encargadas serán también responsables de
8 levantar las correspondientes minutas sobre todos estos procesos. Estos también
9 deberán documentarse mediante fotografías que evidencien el estado de la
10 propiedad antes y después de la intervención del personal del MASJ. Tan pronto
11 finalicen las obras de limpieza, deberán asimismo asegurarse que la seguridad e
12 integridad de las propiedades queden resguardadas en la medida posible, cosa que
13 también debe hacerse constar en las minutas y fotografías. En casos que se haya
14 forzado la entrada, debe asegurarse del cierre de la propiedad nuevamente.
- 15 9. Copia de todas las minutas levantadas como resultado de los procedimientos antes
16 descritos deben ser enviadas dentro de las próximas veinticuatro (24) horas luego
17 de finalizado el proceso a la Oficina de Asuntos Legales, con atención a su
18 Directora, para ser archivadas en una bitácora y custodiadas por el personal
19 designado de dicha oficina.
- 20 10. Todo costo o gasto en que incurra el Municipio en la implementación de este
21 protocolo constituirá un gravamen sobre el dueño de la propiedad y de la propiedad
22 en si. Se creará un expediente del dueño para que cuando este reciba algún servicio
23 del Municipio se refleje la deuda que tenga.”

24 **Sección 3ra.:** Cualquier ordenanza, resolución u orden ejecutiva que en todo o en parte
25 resultare incompatible con la presente, queda por esta derogada hasta donde existiere tal
26 incompatibilidad.

1 **Sección 4ta.:** Cualquier disposición de esta ordenanza que se declare nula o
2 inconstitucional por una autoridad judicial competente, no afectará la vigencia y la validez de
3 sus restantes disposiciones, sino que su efecto se limitará a la palabra, inciso, oración, artículo
4 o parte específicamente afectada.

5 **Sección 5ta.:** Esta ordenanza entrará en vigor inmediatamente después de su firma